

## 4 부채 / 채무 / 채권

### 4-1. 통합부채 현황

- ☐ 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 전주시의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구분	2017년	2018년	증감
통합자산	10,322,588		
통합부채	306,178		
유동부채	69,028		
장기차입부채	126,099		
기타비유동부채	111,051		

- ▶ 2018년 결산 순계기준
- ▶ 우리 전주시의 통합부채 작성대상 기관은 총 8개로 출자·출연기관 7개, 공사·공단 1개를 포함하고 있습니다.
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상태표를 기준으로 전환·합산된 것입니다.
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
  - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
  - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
  - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등
- ▶ 통합부채는 산정결과 확정 후 별도 수시공시 하겠습니다.(2019. 10월 예정)

## 4-2. 지방자치단체 부채 현황

- 부채란 금융기관의 채무를 포함하여 향후 지자체가 지급의무(퇴직금, 미지급금, 보관금 등)가 있는 것을 복식부기 형태로 표시한 것으로, '4-6. 지자체 채무 현황'의 지방채무와 '4-3. 지방공기업 부채' 중 직영기업(공기업 특별회계)의 부채를 포함하고 있습니다. 우리 전주시의 부채현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분	2017년	2018년	증 감	비고
자산(A)	10,230,159	10,494,204	264,045	
부채(B)	289,182	265,045	△24,137	
자산대비부채비율 (B/A*100)	2.83	2.53	△0.30	

- ▶ 발생주의 복식부기회계 기준
- ▶ 부 채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채
  - 유 동 부 채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
  - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
  - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등
- ▶ 자 산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산

※ 2017, 2018 회계연도 재무보고서(재무제표) 참조

### 4-3. 지방공기업 부채 현황

☐ 우리 전주시의 지방공기업 부채는 다음과 같습니다. 지방공기업 부채 중 '직영기업'의 부채는 지방자치단체의 '공기업 특별회계'의 부채로서 '4-2. 지방자치단체 부채 현황(발생주의 복식부기회계 기준)'에 포함되어 있습니다.

(단위 : 백만원, %)

구분	2017년				2018년				
	자산(A)	부채(B)	자본(C)	부채비율(B/C)×100	자산(A)	부채(B)	자본(C)	부채비율(B/C)×100	
합계	933,117	153,888	779,229	19.75	945,678	129,293	816,385	15.84	
직영기업	소계	932,082	153,646	778,436	19.74	944,494	128,902	815,591	15.8
	상수도	325,409	35,899	289,510	12.4	331,295	29,859	301,436	9.91
	하수도	606,673	117,748	488,925	24.08	613,199	99,043	514,156	19.26
공사공단	소계	1,035	242	793	30.52	1,184	391	793	49.31
	전주시시설관리공단	1,035	242	793	30.52	1,184	391	793	49.31

▶ 2017년, 2018년 지방공기업 결산 참조

#### ☞ 상수도특별회계 부채의 주 요인은

- ▶ 맑은물공급사업 및 상수도시설개량사업으로 479억원의 지방채를 발행하였으나, 2017년 사업 완료로 추가 부채요인 감소와 지방채 조기상환 등으로 부채비율은 점차 감소할 전망입니다.

#### ☞ 하수도특별회계 부채의 주 요인은

- ▶ m<sup>3</sup>(톤)당 원가 962원의 하수도요금을 746원(요금현실화율 77.6%)에 공급하고 있으며,
- ▶ 총인처리시설설치사업 외 2개사업에 대한 지방채 발행액 124억원 전액을 조기상환하여 부채 비율이 감소하고 있습니다.
- ▶ 다만, BTL 하수관로사업의 경우 2030년까지 지급하여야 할 임대료를 부채 금액으로 계상하여 부채비율이 높습니다.

#### ☞ 시설관리공단 부채의 주 요인은

- ▶ 시설관리공단은 전주시장이 위탁하는 시설과 사업을 관리·운영하는 공기업으로 금전상 상환의무를 지닌 부채인 외부 차입, 공단체 발행, 민간 출자등의 부채 발생은 없습니다.
- ▶ 「재무재표」상의 부채는 연차유급휴가 미지급비용(지방공기업 결산지침에 의거 연차유급휴가와 관련된 비용과 부채를 인식하여 재무제표에 계상), 예수금(4대보험 보관금 보증금, 12월말일 카드결제분 등), 정기예금에 따른 이자수익(미지급정산반환금)등 일시적인 보관금을 결산회계 재무재표상 부채로 계상한 결과로 미지급비용 감소를 위해 연차사용을 독려하고 있습니다.

#### 4-4. 출자·출연기관 부채 현황

☐ 우리 전주시의 출자·출연기관 부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분	2017년				2018년				
	자산(A)	부채(B)	자본(C)	부채비율 (B/C)×100	자산(A)	부채(B)	자본(C)	부채비율 (B/C)×100	
합 계	93,691	17,572	76,119	23.08	92,414	17,073	75,341	22.66	
출 연 기 관	(재)전주문화재단	1,061	41	1,020	3.98	1,338	15	1,323	1.14
	(재)전주정보문화산업진흥원	2,141	212	1,929	10.96	1,971	657	1,314	50.06
	(재)전주인재육성재단	6,348	0	6,348	0	6,668	1	6,667	0.01
	(재)한국전통문화전당	2,270	1,672	598	279.55	1,721	964	757	127.33
	(재)한국탄소융합기술원	76,332	13,875	62,457	22.22	74,470	13,700	60,770	22.54
	(재)전주농생명소재연구원	3,853	844	3,009	28.05	3,753	736	3,017	24.40
	(재)전주푸드통합지원센터	1,686	928	758	122.57	2,493	1,000	1,493	66.97

- ☞ 전주정보문화산업진흥원의 경우 정부 보조금 미집행액(보조금 반납예정액 포함), 입주기업 임대보증금, 급여 공제 예수금(익월 납부 예정) 등이 부채로 발생되었습니다.
- ☞ 한국전통문화전당의 경우 연차사업의 사업비 이월액, 급여공제예수금 및 입주공방 이행보증금, 신용카드 미지급액, 임대료선수수익 등이 부채로 발생되었습니다.
- ☞ 한국탄소융합기술원의 경우 부채의 주 요인은 국가사업의 보조금 미집행액, 보조금반납 및 사고이월등 미지급액, 입주기업 임대보증금, 기타 급여공제예수금(익월 납부 예정), 2018년 12월 법인카드 사용액(익월 결제 예정), 입주기업 임대료와 관리비 등 입니다. 가장 큰 비중을 차지하는 국가사업의 보조금 미집행액은 향후 회계기간과 연구개발 사업기간을 일치하여, 이월금을 최소화하고 부채비율을 감소하도록 개선 할 계획입니다.
- ☞ 전주농생명소재연구원의 경우 재무제표에 나타난 부채의 95%가 연차사업의 사업비 이월액이며 나머지는 4대보험료, 소득·주민세 등 납부예정인 보관금, 퇴직급여 추계액으로 부채가 구성되었습니다.
- ☞ 전주푸드통합지원센터의 경우 출연금 이월액, 급여에서 공제된 예수금 및 소득세, 매입상품대금(12월분) 등이 부채로 발생되었습니다.

## 4-5. 우발부채 현황

- 우발부채는 상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

구분		2017년	2018년	증감
계		178,232	170,187	△8,045
지급보증(보증채무부담행위)		0	0	0
채무부담행위		0	0	0
BTO사업관련 재정지원 협약내역		178,232	170,187	△8,045
계약상 약정	재매입약정	0	0	0
	매입확약	0	0	0
	손실부담계약	0	0	0
	책임분양확약 등	0	0	0
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등	0	0	0

- 관계기관(지방자치단체, 지방공기업 및 출자·출자기관)간 상호 보증·협약 등에 따라 발생한 내부거래를 제거한 순계규모 기준

### ❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역

(단위 : 백만원)

구분	사업명	운영권자	총사업비	계약기간	재정지원 협약내역	중도해지 환급금 내역	향후 부담 추정액
계			135,941				170,187
전주시	전주하수처리장 3단계증설사업	전주개발 (주)	42,200	2004.12 ~ 2024.11 (20년)	110~90 %	-	3,477
	전주시 종합 리싸이클링타운 조성사업	전주리싸이클 링에너지(주)	93,741	2016.10 ~ 2036.10 (20년)	수익률 5.99%	-	166,710

- 최소운영수입보장, 손실부담계약(비용보전방식 등), 금융비용지원 등

## 4-6. 지자체 채무 현황

- 지방채무란 지방자치단체가 자치단체 권한 중의 하나인 지방세 과세권을 담보로 하여 사업 투자재원을 조달하는 채무를 의미합니다(상환기간은 1회계연도를 넘어서 이루어짐). 우리 전주시의 채무는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	'17년도 현재액 (A)	증 감 액			'18년도 현재액 E=(A+B) (원금기준)	
		계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)		
합 계	150,726	△18,238	18,900	37,138	132,488	
일 반 회 계	100,548	179	18,900	18,721	100,727	
특 별 회 계	소 계	50,178	△18,417	0	18,417	31,761
	교통사업특별회계	3,000	0	0	0	3,000
	상수도특별회계	34,778	△6,017	0	6,017	28,761
	하수도특별회계	12,400	△12,400	0	12,400	0

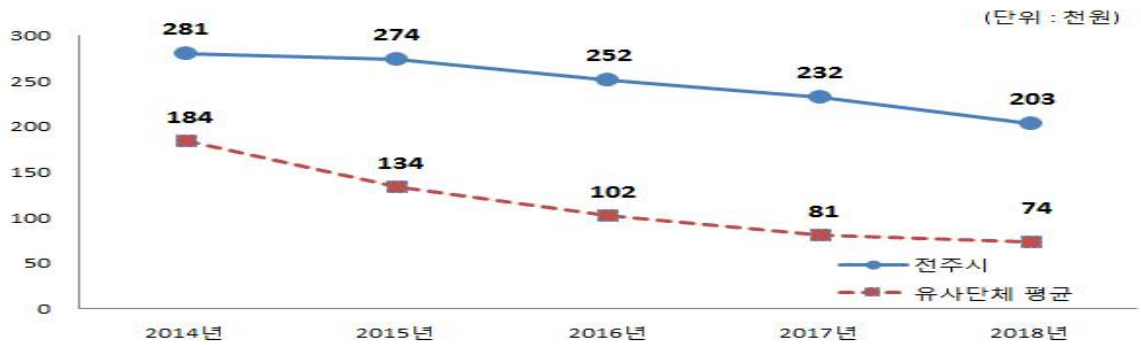
- ▶ 지방채무는 2018년도 기준으로 작성(BTL 지급액 제외)
- ▶ 2018년 채무결산보고서의 회계별 현황 참조(원금 기준)
- ☞ 우리시가 갚아야할 채무는 전년도말 현재액 1,507억원에서 당해연도 189억원이 발생하고 371억원이 상환되어 당해연도말 현재액은 1,325억원입니다.
- ☞ 일반회계는 북부권 국도대체 우회도로 건설 50억, 노후공단 재정비지원 30억 등 189억의 지방채를 발행했으나, 187억을 상환하여 부채규모가 약간 증가 하였습니다.
- ☞ 상수도는 맑은물 공급사업 60억원 원금 상환, 하수도는 합류식하수도 월류수 처리시설 등 124억원 전액 조기 상환으로 부채규모를 줄여나가고 있습니다.

## ❖ 지방채무 연도별 현황

(단위 : 백만원, 명)

구 분	연 도 별				
	2014	2015	2016	2017	2018
채무현황	183,172	178,675	164,227	150,726	132,488
인구수	652,877	652,282	651,744	648,964	651,091
주민 1인당채무(천원)	281	274	252	232	203

유사 지방자치단체와 주민 1인당 채무 비교



▶ 연도별 결산결과 채무결산보고서 채무현황 총괄의 기준연도별 현재액

☞ 1인당 채무액이 203천원으로 유사단체 채무액 74천원보다 129천원이 많으나, 이는 월드컵 경기장, 맑은물 공급사업 등 대형 사업 추진 등에 따른 요인입니다.

## 4-7. 지방채발행 한도액 및 발행액

(단위 : 백만원, %)

구 분	연 도 별				
	2014	2015	2016	2017	2018
지방채발행한도액(A)	22,400	22,700	25,100	25,200	32,600
발행액(B)	11,400	14,400	6,000	23,900	18,900
발행비율(B/A*100)	50.89	63.44	23.90	94.84	57.98

▶ 지방채발행한도액은 행정안전부에서 매년 지방자치단체에 통보하는 한도액이며, 발행액은 당해연도 실제 발행액임

▶ 2013년부터 지방채발행한도액은 기본한도액에 별도한도액을 더한 금액으로 산정

\* 별도한도액 = 지역개발채권 발행액 + 도시철도채권 발행액 + 일정요건 충족 차환액

\*\* 일정요건충족 차환액 = 당해연도 지방채 상환총액의 25% 이내이고, 이율은 한국은행이 발표하는 금융기관의 가중평균금리 중 '공공 및 기타대출'의 금리 이내인 경우의 차환액

## 4-8. 일시차입금 현황 : 해당없음

## 4-9. 민자사업 재정부담 현황

- 민자사업 재정부담이란 민간투자사업(BTL, BTO 등)으로 인하여 자치단체가 민간사업자에게 지급하는 임대료와 재정지원금 등을 의미합니다. 우리 전주시가 민자사업으로 부담하고 있는 내역은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	2017년	2018년	증 감	비고
합 계	19,260	18,851	△409	
BTL 임대료 및 운영비	11,122	11,136	14	
BTO 재정지원금	8,138	7,715	△423	

- ▶ BTL 사업관련 시설임대료는 현재가치로 평가하여 부채로 계상하고 있음.

### ❖ 2018회계연도 민자사업 재정부담 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	총사업비	계약기간	재정부담액				비고
				소계	국비	시도비	시군구비	
합계		268,369		18,851	5,100	515	13,236	
BTL사업	하수관로 '05BTL 운영	132,428	'10.06~ '30.05	11,136	5,100	515	5,521	운영비 포함
BTO사업	전주하수 처리장 3단계 증설사업	42,200	'04.12~ '24.11	1,474			1,474	민간투자 환수비
	전주 종합리사이클링타운 조성	93,741	'16.10~ '36.10	6,241			6,241	민간투자 환수비

#### ● BTL(임대형 민자사업)이란?

- 수익성은 떨어지나 공공서비스를 제공하는 학교, 회관 등의 사회기반시설을 민간 사업자가 건설하고, 자치단체가 이를 임차하여 민간사업자에게 사용료를 지급하는 방식의 민간투자사업을 말합니다.

#### ● BTO(수익형 민자사업)란?

- 수익성이 있는 도로, 교량, 터널, 경전철 등의 시설을 민간사업자가 건설 후 자치단체에 양도한 대가로 민간사업자에게 해당 시설을 일정기간동안 운영하여 통행료 등의 수익을 얻을 수 있는 권한을 부여하는 방식의 민간투자 사업을 의미합니다.

※ BTL의 경우 민간사업자가 자치단체로부터 일정한 임대수익을 보장받을 수 있는 반면, BTO의 경우에는 시설 수요변동에 따른 수익변화위험을 민간사업자가 부담 하게 됨에 따라 자치단체에서는 민간사업자와 협약으로 최소운영수입보장 또는 운영비용보전 등의 재정지원을 하고 있습니다.



#### 4-10. 재정건전성관리 계획·이행현황

- 지방재정건전성관리계획은 「지방재정법」 제87조의3에 근거하여 작성되며 이는 2018년도 통합부채와 우발부채의 변동 상황, 2019년도 통합부채와 우발부채 추정액, 2019~2023년도 기간에 대한 통합부채와 우발부채의 변동전망과 근거 및 관리계획을 포함하고 있습니다.
- ▶ 지방재정건전성관리계획 작성지침(2019~2023)에 따라 별도 수시 공시 하겠습니다.  
(2019.11월 예정)

#### 4-11. 보증채무 현황 : 해당없음

- 보증채무란 지방자치단체의 장이 공익을 위해 필요한 경우 미리 지방의회 의결을 받아 지급을 보증하는 행위입니다.

## 4-12. 채권 현황

- 채권이란 지방자치단체의 사업계획에 따라 사업자 및 개인에게 지원(융자)하고 정해진 기간 안에 채무자로부터 회수되거나 사법적 계약에 의한 증권입니다. 우리 전주시가 보유하고 있는 채권은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	'17년도 현재액 (A)	증 감 액			'18년도 현재액 (A+B)
		계 (B=C-D)	발생액(C)	소멸액(D)	
합 계	22,159	847	3,514	2,667	23,006
일 반 회 계	19,547	△311	1,553	1,864	19,237
기타 특별회계	1,323	1,093	1,651	558	2,415
기 금 회 계	1,289	65	310	245	1,354

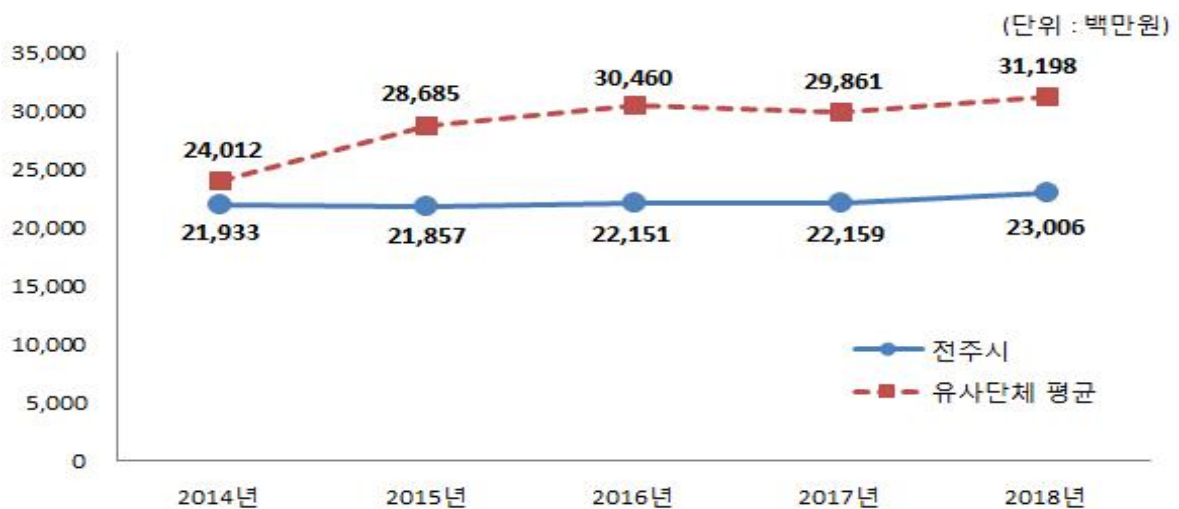
- 2018년 결산결과 채권현재액보고서의 회계별 채권관리현황

### ❖ 채권 연도별 현황

(단위 : 백만원)

구 분	연 도 별				
	2014	2015	2016	2017	2018
채권현황	21,933	21,857	22,151	22,159	23,006

채권현황 연도별, 유사 지방자치단체와 비교



- 연도별 결산결과 채권현재액보고서 회계별 채권관리현황의 기준년도 현재액